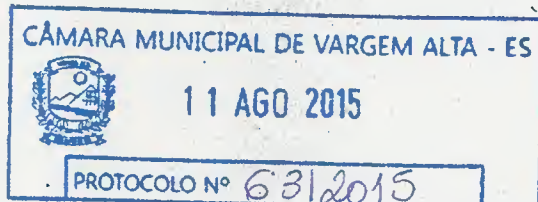




PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA

Estado do Espírito Santo

PROJETO DE LEI Nº 29 /2015



INSTITUI A POLÍTICA MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL – PMSAN-VARGEM ALTA, ESTABELECE OS PARÂMETROS PARA A ELABORAÇÃO DO PLANO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

O PREFEITO MUNICIPAL DE VARGEM ALTA, ESTADO DO ESPÍRITO SANTO; faço saber que a Câmara Municipal aprovou e eu sanciono a seguinte Lei:

CAPÍTULO I DAS DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

Art. 1º Esta Lei define as diretrizes e objetivos da Política Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional – PMSAN-Vargem Alta, dispõe sobre a sua gestão, mecanismos de financiamento, monitoramento e avaliação, no âmbito do Sistema Nacional e Estadual de Segurança Alimentar e Nutricional – SISAN, conforme Lei Federal nº 11.346, de 15 de setembro de 2006 e Lei Complementar Estadual nº 609, de 08 de dezembro de 2011 respectivamente, e estabelece os parâmetros para a elaboração do Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional.

CAPÍTULO II DA ADESÃO AO SISTEMA NACIONAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL – SISAN

Art. 2º O Município de Vargem Alta, através desta Lei, expressa a sua adesão ao Sistema Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional – SISAN, obedecendo aos princípios e diretrizes do Sistema, definidos na Lei Federal nº 11.346/2006 e na Lei complementar Estadual nº 609/2011.

CAPÍTULO III DOS OBJETIVOS E DIRETRIZES DA POLÍTICA MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL

Art. 3º Fica instituída a Política Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional – PMSAN-Vargem Alta, componente estratégico do desenvolvimento integral e sustentável, com o objetivo geral de promover a segurança alimentar e nutricional, na forma do art. 3º da Lei Federal nº 11.346/2006, retomado na Lei Complementar estadual nº 609/2011, buscando garantir o direito humano à alimentação adequada e Saudável – DHAA em todo território municipal.

§ 1º A participação do setor privado será incentivado, observados os critérios de adesão referidos na legislação federal e estadual.

CNPJ: 31.723.570/0001-33

Rua Zildio Moschen, 22 - Centro - Telefone: (28) 3528-1010 - CEP 29295-000 - Vargem Alta - Espírito Santo



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA

Estado do Espírito Santo

§ 2º A PMSAN-Vargem Alta terá como principal instrumento para sua materialização o Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional – PlanSAN-Vargem Alta, que expressará o seu caráter integrado e intersetorial.

Art. 4º A PMSAN-Vargem Alta têm como base as seguintes diretrizes, que orientarão a elaboração do Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional:

I – promoção do Acesso Universal à Alimentação Adequada e Saudável, com prioridade para as famílias em situação de Insegurança Alimentar e Nutricional (IAN) e fortalecimento das Ações da Economia Solidária e de Geração do Emprego e Renda;

II – promoção do Abastecimento e Estruturação de Sistemas Descentralizados, de base agroecológica e sustentáveis de produção, extração, processamento e distribuição de alimentos;

III – instituição e fortalecimento de processos permanentes de Educação Alimentar e Nutricional (EAN); pesquisa, extensão e formação em Segurança Alimentar e Nutricional (SAN) e do DHAA, com envolvimento de diferentes níveis de ensino e especialidades;

IV – promoção, universalização e coordenação das Ações de Segurança Alimentar e Nutricional (ASAN) voltadas para Povos e Comunidades Tradicionais (PCT's) de que trata o Decreto Presidencial nº 6.040/2007;

V – fortalecimento das Ações de Alimentação e Nutrição em todos os níveis de Atenção à Saúde, de modo articulado às demais ASAN;

VI – promoção do acesso universal à água de qualidade e em quantidade suficiente, com prioridade para as famílias em situação de Insegurança Hídrica e para o consumo humano e a produção de alimentos e do Saneamento Básico;

VII – monitoramento da realização do DHAA;

VIII – institucionalidade e fortalecimento do SÍSAN em todos os distritos e comunidades do Município, garantindo o funcionamento de suas instâncias e a visibilidade das Ações de SAN e seus resultados.

Art. 5º Constituem objetivos específicos da PMSAN:

I – identificar, analisar, divulgar e atuar sobre os fatores condicionantes da insegurança alimentar e nutricional no Município de Vargem Alta;

II – articular programas e ações de diversos setores que respeitem, protejam, promova e proveja o DHAA, observando as diversidades social, cultural, ambiental, étnico-racial, a equidade de gênero e a orientação sexual, bem como disponibilizar instrumentos para sua exigibilidade;

III – promover sistemas sustentáveis de base agroecológica, de produção e distribuição de alimentos que respeitem a biodiversidade e fortaleçam a agricultura familiar, os povos e as comunidades tradicionais e que assegurem o consumo e o acesso à alimentação adequada e saudável, respeitado a diversidade da cultura alimentar local;

IV – incorporar à política do Município o respeito à soberania alimentar e a garantia do DHAA, inclusive o acesso à água, e promovê-los em todas as circunstâncias; e

V – estimular e garantir a participação e o controle social em todo o processo de realização do DHAA, entendendo que a democracia sempre se submete a efetivação dos direitos.

CAPÍTULO IV

DA GESTÃO DA POLÍTICA E DO PLANO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL

Art. 6º A PMSAN será implementada pelos órgãos, entidades e instâncias integrantes do SÍSAN, elencadas no art. 11 da Lei Estadual Complementar nº 609/2011, de acordo com suas respectivas competências.

CNPJ: 31.723.570/0001-33

Rua Zildio Moschen, 22 - Centro - Telefone: (28) 3528-1010 - CEP 29295-000 - Vargem Alta - Espírito Santo



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA

Estado do Espírito Santo

Art. 7º Ficam criados três instâncias estratégicas para implantação e implementação da Política Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional, abaixo discriminadas, com as suas respectivas atribuições:

I – Conferência Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional precedida de Conferências Distritais e/ou Regionais.←

- a) estabelecimento do balanço da situação de Segurança Alimentar e Nutricional no Município, apontando os avanços e os desafios do processo de realização do Direito Humano à Alimentação Adequada e Saudável;
- b) indicação ao COMSEA-VA das diretrizes e prioridades da PMSAN-VA e do PlanSAN-Municipal.
- c) formulação de recomendações para o fortalecimento do SISAN em todas as esferas de governo.

II – O Conselho Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional de Vargem Alta/COMSEA-VA, órgão vinculado à Secretaria Municipal de Assistência e Desenvolvimento Social, constituído por vinte e quatro (24) membros conselheiros titulares e igual número de suplentes sendo 1/3 representantes do governo e 2/3 da sociedade civil, com a seguinte composição:

08 (oitó) representantes do Governo Municipal, com as seguintes Secretarias:

- a) Secretaria Municipal de Assistência e Desenvolvimento Social;
- b) Secretaria Municipal de Saúde;
- c) Secretaria Municipal de Educação;
- d) Secretaria Municipal de Agricultura;
- e) Secretaria Municipal de Administração;
- f) Secretaria Municipal do Meio Ambiente;
- g) Secretaria Municipal de Obras, Serviços Urbanos e Interior;
- h) Secretaria Municipal de Cultura, Turismo e Esportes.

16 (dezesesseis) representantes da Sociedade Civil, sendo:

- a) Entidades envolvidas com grupos populacionais em situação de vulnerabilidade alimentar (02 titulares e 02 suplentes);
- b) Instituições religiosas atuantes na área social (02 titulares e 02 suplentes);
- c) Cooperativas e movimentos de Produtores de Alimentos (02 titulares e 02 suplentes);
- d) Sindicatos dos Trabalhadores Rurais (01 titular e 01 suplente);
- e) Movimentos Populares Organizados, Associações Comunitárias e Organização não Governamental (04 representantes titulares e suplentes);
- f) Entidades representativas distritais (05 titulares e 05 suplentes).

§ 1º Compete ao COMSEA-VA:

- a) propor diretrizes da Política e do Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional com base nas deliberações das Conferências de SAN;
- b) incentivar articulação e mobilização da sociedade civil para a implementação de ações voltadas para o combate às causas de insegurança alimentar e nutricional no âmbito municipal;
- c) acompanhar e monitorar a execução da Política e do Plano Municipal de SAN em consonância com a legislação Municipal, Estadual e Nacional;
- d) promover e coordenar campanhas de conscientização de opinião pública, visando a união de esforços no processo de combate a pobreza, a fome, as doenças crônicas não transmissíveis, incluindo-se a obesidade;
- e) emitir pareceres sobre o plano, os projetos, ações e programas de segurança alimentar e nutricional;
- f) criar comissões permanentes e grupos de trabalhos temporários para aprofundar a análise das questões de interesse em SAN;

CNPJ: 31.723.570/0001-33



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA

Estado do Espírito Santo

- g) estimular estudos, pesquisas e extensão universitária de interesse em SAN; e
- h) elaborar o seu regimento interno.

§ 2º Os representantes do poder público no COMSEA-Vargem Alta serão indicados pelos titulares dos órgãos do governo que compõem o mesmo, ficando a eleição das entidades da sociedade civil a cargo do Fórum Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional, que deverá considerar os critérios de indicação aprovadas nas Conferências Nacional, Estadual e Municipal de segurança alimentar e nutricional.

§ 3º O COMSEA-Vargem Alta contará com Presidente, Vice-Presidente e Secretaria Geral.

§ 4º O Presidente e o vice-presidente serão escolhidos entre os titulares representantes da sociedade civil, enquanto que a função do Secretário Geral será exercida pelo Presidente da CAISAN-VA.

§ 5º A função do conselheiro não será remunerada, porém os serviços prestados por este são considerados de relevante interesse público.

§ 6º O COMSEA-VA terá dotações orçamentárias previstas em lei, necessárias para efetiva concretização dos objetivos propostos, bem como a disponibilização pelo Município de recursos humanos e materiais, além da estrutura física, para exercer funções de suporte técnico e administrativo.

III – Câmara Intersetorial de Segurança Alimentar e Nutricional de Vargem Alta/CAISAN-VA, órgão vinculado ao Gabinete do Prefeito Municipal e composto por todos os órgãos municipais integrantes do COMSEA-VA.

§ 1º Compete ao CAISAN-VA:

- a) elaborar o Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional a partir das diretrizes apresentadas pelo COMSEA-Vargem Alta e emanadas das Conferências de SAN;
- b) acompanhar e coordenar a execução do Plano Municipal de SAN;
- c) elaborar relatórios periódicos do processo de execução do Plano de SAN a ser apresentados ao COMSEA-Vargem Alta;
- d) normatizar as ações e programas de SAN no âmbito municipal, sem prejuízos as normas estaduais e nacionais existentes;
- e) participar nos fóruns bipartites para a interlocução e pactuação, envolvendo a Câmara Intersetorial de Segurança Alimentar e Nutricional do Espírito Santo/CAISAN-ES e as CAISANS assim como nos fóruns tripartite, quando a CAISAN Nacional, também é envolvida;
- f) elaborar minuta do Plano Municipal de SAN e sua apresentação ao COMSEA-VA para obtenção do parecer deste;
- g) elaborar e apresentar relatórios semestrais ao COMSEA-VA;
- h) coordenar e acompanhar a execução do PlanSAN-VA pelos respectivos órgãos,
- i) aplicar e adaptar, em parceria com o COMSEA-VA, mecanismos e instrumentos de exigibilidade do DHAA, adotados em níveis nacional e estadual; e
- j) elaborar o seu regimento interno;

§ 2º A CAISAN-VA será presidida por um Secretário Municipal nomeado pelo Prefeito Municipal.

CNPJ: 31.723.570/0001-33



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA

Estado do Espírito Santo

§ 3º A CAISAN-VA contará com uma Secretaria Executiva coordenada por um servidor Público designado pelo prefeito, após ouvir o COMSEA-VA.

CAPÍTULO V

DOS MECANISMOS DE FINANCIAMENTO DA POLÍTICA E DO PLANO DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL E DE SUAS INSTÂNCIAS DE GESTÃO E DE PARTICIPAÇÃO E CONTROLE SOCIAL

Art. 8º O financiamento da PMSAN-VA será de responsabilidade do Poder Executivo Municipal, Estadual e Federal e se dividirá em:

- I – dotações orçamentárias incluídas no Plano Municipal;
- II – recursos do Fundo Municipal de SAN; e
- III – recursos específicos para gestão e manutenção do SISAN, consignados nas respectivas leis orçamentárias anuais.

Parágrafo único. O COMSEA-VA e a CAISAN-VA deverão elaborar proposições orçamentárias, incluindo, ações prioritárias, sem prejuízo a obrigatoriedade do poder executivo garantir o financiamento de suas iniciativas.

Art. 9º A CAISAN-VA discriminará, por meio de resoluções anuais, as ações orçamentárias prioritárias constantes do PlanSAN-VA e apresentará propostas que contemplem:

- I – estratégias para adequar a cobertura das ações, sobretudo visando ao atendimento da população mais vulnerável; e
- II – a revisão de mecanismos de implementação para a garantia da equidade no acesso da população às ações de segurança alimentar e nutricional.

CAPÍTULO VI

DO FUNDO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL E ESTRUTURA MÍNIMA PARA A GESTÃO DAS PRINCIPAIS INSTÂNCIAS PERMANENTES

Art. 10. Fica criado o Fundo Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional – FMSAN-VA para captação e aplicação de recursos na Política e PlanSAN-VA, tendo como instância de controle social o COMSEA-VA.

Art. 11. O FMSAN-VA terá como principais fontes as arrecadações do Município, doações de pessoas físicas e jurídicas, transferências de outros fundos e outras fontes devidamente especificadas em normas legais de regulamentação.

Art. 12. Os recursos do FMSAN serão utilizados na implementação de projetos e ações prioritários com anuência do COMSEA-VA, assim como para o fortalecimento das instâncias referidas no artigo 7º desta Lei.

Art. 13. O FMSAN será gerido por um comitê gestor, cuja composição deverá ser objeto de especificação no Decreto de regulamentação.

CNPJ: 31.723.570/0001-33

Rua Zildio Moschen, 22 - Centro - Telefone: (28) 3528-1010 - CEP 29295-000 - Vargem Alta - Espírito Santo



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA

Estado do Espírito Santo

CAPÍTULO VII DA OPERACIONALIZAÇÃO DA POLÍTICA MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL

Art. 14. A PMSAN-VA será implementada por meio do PlanSAN-VA com base nas prioridades estabelecidas pelo COMSEA-VA a partir das deliberações das Conferências Nacional, Estadual e Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional.

Art. 15. O PlanSAN-VA deverá:

I – conter análise da situação de segurança alimentar e nutricional do Município, apontado os principais desafios;

II – ser quadrienal;

III – consolidar os programas e ações relacionados às diretrizes designadas no art. 4º e indicar as prioridades, metas e requisitos orçamentários para a sua execução;

IV – explicitar as responsabilidades dos órgãos e entidades do Município integrantes do SISAN e os mecanismos de integração e coordenação;

V – incorporar estratégias intersetoriais e visões articuladas das demandas da população, com atenção para as especificidades dos diversos grupos populacionais em situação de vulnerabilidade alimentar e insegurança alimentar e nutricional das pessoas com necessidades alimentares especiais (falcêmicos, doença celíaca, fenilcetonúricos, pessoas com fibrose cística, diabéticos, pessoas com dietas enterais, pessoas com prescrições religiosas permanentes, vegetarianos, doenças de Crown, etc.), respeitando a diversidade social, cultural, ambiental, étnico-racial e a equidade de gênero; e

VI – definir os mecanismos de monitoramento e avaliação.

Parágrafo único. O PlanSAN-VA será objeto de revisão de quatro em quatro anos.

CAPÍTULO VIII DO MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO DA POLÍTICA MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL

Art. 16. O monitoramento e avaliação da PMSAN-VA será feito por sistema constituído de instrumentos, metodologias e recursos capazes de aferir a realização progressiva do DHAA, o grau de implementação daquela Política e o atendimento dos objetivos e metas estabelecidas e pactuadas no PlanSAN-VA.

§ 1º O monitoramento e avaliação da PMSAN-VA deverão contribuir para o fortalecimento dos sistemas de informação existentes nos diversos setores que a compõem e para o desenvolvimento de sistema articulado de informação em todas as esferas de governo.

§ 2º O sistema de monitoramento e avaliação utilizar-se-á de informações e indicadores disponibilizados nos sistemas de informações existentes em todos os setores e esferas de governo.

§ 3º Caberá à CAISAN-VA tornar públicas as informações relativas a SAN da população municipal.

§ 4º O sistema referido no *caput* terá como princípios a participação e controle social, equidade, transparência, publicidade e facilidade de acesso às informações.

CNPJ: 31.723.570/0001-33

Rua Zildio Moschen, 22 - Centro - Telefone: (28) 3528-1010 - CEP 29295-000 - Vargem Alta - Espírito Santo



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA

Estado do Espírito Santo

§ 5º O sistema de monitoramento e avaliação deverá organizar, de forma integrada, os indicadores existentes nos diversos setores e contemplar as seguintes dimensões de análise:

- I – produção e abastecimento de alimentos;
- II – disponibilidade e distribuição de alimentos;
- III – renda e condições de vida;
- IV – acesso à alimentação adequada e saudável, incluindo água;
- V – saúde, nutrição e acesso a serviços relacionados;
- VI – educação; e
- VII – programas e ações relacionadas à segurança alimentar e nutricional.

§ 6º O sistema de monitoramento e avaliação deverá identificar os grupos populacionais mais vulneráveis à violação do DHAA, consolidando dados sobre desigualdades sociais, étnico-raciais e de gênero.

CAPÍTULO IX DAS DISPOSIÇÕES TRANSITÓRIAS E FINAIS

Art. 17. Ficam mantidas as atuais designações dos membros do COMSEA-VA com seus respectivos mandatos, devendo, no entanto, o Conselho completar a sua composição considerando o número de conselheiros definidos nesta Lei.

Art. 18. A CAISAN-VA, em colaboração com o COMSEA-VA, elaborará o primeiro Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional no prazo de até 12 (doze) meses a partir da data de publicação desta Lei.

Parágrafo único. O primeiro PlanSAN-VA deverá conter políticas, programas e ações relacionados, entre outros, aos seguintes temas:

- I – alimentação escolar, alimentação do trabalhador e oferta de alimentos às pessoas em situação de vulnerabilidade e insegurança alimentar;
- II – transferência de renda;
- III – educação para segurança alimentar e nutricional, incluindo formação continuada em DHAA;
- IV – apoio a pessoas com necessidades alimentares especiais;
- V – ampliação da disponibilidade alimentar e de acesso aos alimentos através da agricultura familiar, da pesca artesanal e aquicultura, da agricultura urbana e periurbana, da agroindústria familiar, da criação doméstica de pequenos animais, da horta comunitária e escolar;
- VI – aquisição governamental de alimentos provenientes dos pequenos produtores para o abastecimento e a formação de estoques;
- VII – mecanismos de garantia de preços mínimos para os produtos da agricultura familiar e da sociobiodiversidade;
- VIII – acesso à água, à terra e ao território;
- IX – conservação, manejo e uso sustentável da agro biodiversidade;
- X – alimentação e nutrição para a saúde;
- XI – qualidade sanitária dos alimentos;
- XII – segurança alimentar e nutricional dos povos e comunidades tradicionais;
- XIII – política de abastecimento e comercialização;
- XIV – fixação dos jovens no campo com garantia da qualidade de vida digna; e
- XV – pesquisa e extensão universitária em Segurança Alimentar e Nutricional.

CNPJ: 31.723.570/0001-33



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA

Estado do Espírito Santo

Art. 19. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação e será regulamentada no prazo máximo de 180 (cento e oitenta) dias após sua publicação.

Art. 20. Revogam-se as disposições em contrário em especial a Lei Municipal nº 638, 16 de maio de 2007.

Vargem Alta-ES, 06 de agosto de 2015.

JOÃO BOSCO DIAS
Prefeito Municipal



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA

Estado do Espírito Santo

MENSAGEM

EXCELENTÍSSIMO SENHOR PRESIDENTE E EXCELENTÍSSIMOS SENHORES VEREADORES.

Apensado a esta, estamos encaminhando para a apreciação dos Senhores Edis, Projeto de Lei que "INSTITUI A POLÍTICA MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL – PMSAN-VARGEM ALTA, ESTABELECE OS PARÂMETROS PARA A ELABORAÇÃO DO PLANO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS".

Senhor Presidente e Senhores Vereadores, o presente Projeto tem por finalidade criar os componentes do Município de Vargem Alta do Sistema Alimentar de Segurança Alimentar e Nutricional de Vargem Alta (SISAN) e definir os parâmetros para a elaboração e implementação do Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional.

O Município de Vargem Alta deve assegurar aos seus moradores uma condição adequada de alimentação, ou seja, o poder público mediante criação de lei deverá prestar, incentivar, fiscalizar medidas que busquem proporcionar aos cidadãos uma alimentação condizente com as necessidades diárias, bem como, fiscalizar controlar a qualidade dos alimentos oferecidos na cidade.

Dispõe a Constituição Federal brasileira em seu artigo 6º caput:

"São direitos sociais a educação, a saúde, a alimentação, o trabalho, a moradia, o lazer, a segurança, a previdência social, a proteção à maternidade e a infância, a assistência aos desamparados, na forma desta Constituição."

Não bastando o texto adicional, a Lei nº 11.346, de 15 de setembro de 2006, traz as definições principais da Segurança Alimentar e Nutricional, em que a União, os Estados e os Municípios devem agir comumente em criar políticas que visem a melhoria da alimentação e a fiscalização da qualidade dos alimentos.

Diante do exposto, não restam dúvidas sobre a importância do tema e sobre a responsabilidade do Município em assegurar as pessoas uma alimentação de melhor qualidade.

Entendendo assim justificada a presente matéria e visando a necessidade que a mesma requer, contamos com a presteza dos Nobres Edis e requeremos a tramitação do Projeto acostado a esta, em regime de urgência, nos termos do artigo 52 da Lei Orgânica Municipal.

Vargem Alta-ES, 06 de agosto de 2015.


JOÃO BOSCO DIAS
Prefeito Municipal

CNPJ: 31.723.570/0001-33

Rua Zildio Moschen, 22 - Centro - Telefone: (28) 3528-1010 - CEP 29295-000 - Vargem Alta - Espírito Santo