



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA

Estado do Espírito Santo

PROJETO DE LEI Nº. 39 /2019.

INSTITUI O SISTEMA MUNICIPAL DE CONTROLE, AVALIAÇÃO E AUDITORIA DO SISTEMA ÚNICO DE SAÚDE NO MUNICÍPIO DE VARGEM ALTA E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

O PREFEITO MUNICIPAL DE VARGEM ALTA, ESTADO DO ESPÍRITO SANTO; faço saber que a Câmara Municipal aprovou e eu sanciono a seguinte Lei:

Art. 1º. Fica instituído o Sistema Municipal de Controle, Avaliação e Auditoria do Sistema Único de Saúde, que obedecerá às normas gerais fixadas pela União e ao disposto nesta Lei, vinculado à Secretaria Municipal de Saúde.

Parágrafo Único: Ao Sistema Municipal de Controle, Avaliação e Auditoria do Sistema Único de Saúde tem como objetivo a avaliação técnico-científica, contábil, financeira e patrimonial do Sistema Único de Saúde.

Art. 2º. O Sistema Municipal de Controle, Avaliação e Auditoria do Sistema Único de Saúde exercerá sobre as ações e serviços desenvolvidos no âmbito do Sistema Único de Saúde – SUS, além do disposto no artigo 5º, inciso III, do Decreto Federal nº 1.651/95, as atividades de:

I – controle de execução, para verificar a sua conformidade com os padrões estabelecidos ou detectar situações que exijam maior aprofundamento;

II – avaliação da estrutura, dos processos aplicados e dos resultados alcançados, para aferir sua adequação aos critérios e parâmetros exigidos de eficiência, eficácia e efetividade, nos serviços públicos e privados existentes;

III – auditoria da regularidade dos procedimentos praticados por pessoas naturais e jurídicas, mediante exame analítico e pericial;

IV – avaliar as ações e serviços estabelecidos no Plano Municipal de Saúde;

V – verificar os serviços de saúde sob sua gestão, sejam públicos ou privados, contratados ou conveniados;

VI – verificar as ações e serviços desenvolvidos por Consórcio Intermunicipal de Saúde, por módulos, Microrregiões ou Polo Assistência ao qual esteja associado o Município de Vargem Alta – ES.

CNPJ 31.723.570/0001-33



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA

Estado do Espírito Santo

Art. 3º. Para o cumprimento do disposto no artigo anterior, o Sistema Municipal de Controle, Avaliação e Auditoria do Sistema Único de Saúde no seu nível de competência, procederá:

I – à análise:

- a) do contexto normativo referente ao Sistema Único de Saúde – SUS;
- b) dos planos municipais de saúde, de programações e de relatórios de gestão;
- c) de sistemas de informação ambulatorial e hospitalar;
- d) de indicadores de morbi-mortalidade;
- e) de instrumentos e critérios de creditação, credenciamento e cadastramento de serviços;
- f) da conformidade dos procedimentos dos cadastros e das centrais de internação;
- g) do desempenho da rede de serviços de saúde;
- h) dos mecanismos de hierarquização, referência e contra referência da rede de serviços de saúde;
- i) dos serviços de saúde prestados, inclusive por instituições privadas, conveniadas ou contratadas;
- j) de prontuários de atendimento individual e demais instrumentos produzidos pelos sistemas de informações ambulatoriais e hospitalares;

II – à verificação:

- a) de autorizações de internações e de atendimentos ambulatoriais;
- b) de tetos financeiros e de procedimentos de alto custo;
- c) do cumprimento de termo de compromisso existente entre o Município com demais Municípios, Estados ou a União, bem como suas autarquias e fundações.

III – ao encaminhamento de relatórios específicos aos órgãos de controle interno e externo, em caso de irregularidade sujeita a sua apreciação, ao Ministério Público, se verificada a prática de crime, e o chefe do órgão em que tiver ocorrido infração disciplinar, praticada por servidor público, que afete as ações e serviços de saúde;

IV – à definição de fluxos e processos autorizativos dentro do Município;

V – acompanhamento dos fluxos de referência intermunicipais das pessoas residentes no Município e m outros encaminhadas para atendimento nos serviços públicos e privados, contratados ou conveniados ao Sistema Único de Saúde no Município e checar sua coerência com os fluxos definidos pelo gestor municipal.

Art. 4º. As funções de Controlador e de Auditor serão preenchidas por servidores públicos estatutários nomeados pela Secretaria Municipal de Saúde por meio de portaria, dentre aqueles que detenham a formação de nível superior, com curso de especialização e/ou capacitação na área de Controle, Avaliação, Auditoria e Gestão em

CNPJ 31.723.570/0001-33



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA

Estado do Espírito Santo

Saúde, preferencialmente devendo ser formada equipe multidisciplinar, os quais desempenharão suas funções de forma exclusiva.

Parágrafo Único: Para desempenho das funções descritas no caput deste artigo, será concedida gratificação mensal aos profissionais designados para a função de auditor e controlador, no valor de R\$ 1.500,00 (mil e quinhentos reais).

Art. 5º Serão atribuições do Núcleo de Controle, Avaliação e Auditoria: Para efeito deste regulamento, o controle, a avaliação e a auditoria abrangerão as seguintes atividades:

I - Controle - consiste nas atividades destinadas a verificar:

- a) o cumprimento do programa de trabalho em termos de execução dos procedimentos e das práticas assistenciais e sociais do SUS Municipal;
- b) o cumprimento efetivo de todos os contratos e convênios celebrados com a SMS e outros ajustes.

II - Avaliação - consiste na identificação qualitativa e quantitativa dos resultados obtidos pelo SUS Municipal, em relação aos objetivos fixados nos programas de saúde e na adequação dos parâmetros de qualidade, eficiência e eficácia estabelecidos pelos órgãos competentes do SUS;

III - Auditoria - consiste no exame sistemático e independente dos fatos obtidos através da observação, medição, ensaio ou outras técnicas apropriadas, de uma atividade, elemento ou sistema, para verificar a adequação aos requisitos preconizados pelas leis e normas vigentes e determinar se as ações de saúde e seus resultados estão de acordo com as disposições planejadas, e na análise e verificação operativa para auferir a qualidade dos processos, sistemas e serviços e a necessidade de melhoria ou de ação preventiva/corretiva/saneadora.

Parágrafo único. O resultado do Controle - Avaliação - Auditoria constituirá subsídio para orientação do planejamento das ações de saúde do SUS Municipal.

Art. 8º São atribuições específicas da Auditoria:

I - Determinar a conformidade dos elementos de um sistema ou serviço, verificando o cumprimento das normas e requisitos estabelecidos;

II - Levantar subsídios para a análise crítica da eficácia do sistema ou serviço e seus objetivos;

III - Verificar a adequação, legalidade, legitimidade, eficiência, eficácia e resolutividade dos serviços de saúde e a aplicação dos recursos da União repassados a Estados, Municípios e Distrito Federal;

IV - Avaliar a qualidade da assistência à saúde prestada e seus resultados, bem como apresentar sugestões para seu aprimoramento;

V - Avaliar a execução das ações de atenção à saúde, programas, contratos, convênios, acordos, ajustes e outros instrumentos congêneres;

CNPJ 31.723.570/0001-33



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA

Estado do Espírito Santo

VI - Verificar o cumprimento da Legislação Federal, Estadual, Municipal e normatização específica do setor saúde;

VII - observar o cumprimento pelos órgãos e entidades dos princípios fundamentais de planejamento, coordenação, descentralização, delegação de competência e controle;

VIII - Avaliar o desenvolvimento das atividades de atenção à saúde desenvolvidas pelas unidades prestadoras de serviços ao SUS;

IX - Prover ao auditado, oportunidade de aprimorar os processos sob sua responsabilidade

Art. 9º São atribuições específicas do Controle e Avaliação:

I - Monitorar e fiscalizar a aplicação dos recursos financeiros;

II - Coordenar e supervisionar o processo de cadastramento dos Estabelecimentos de Saúde;

III - Analisar e emitir parecer sobre as solicitações de credenciamento dos serviços de saúde em concordância com a PPI e os parâmetros nacionais de necessidades;

IV - Processar dados de produção ambulatorial e hospitalar utilizando os sistemas disponíveis, gerando relatórios e arquivos de crédito para pagamento aos estabelecimentos de saúde;

V - Manter atualizado os bancos de dados nacionais de produção ambulatorial e hospitalar;

VI - Monitorar as Autorizações de Internação Hospitalar–AIH e Autorizações de Procedimentos de Alta Complexidade/Custo–APAC;

VII - Monitorar a referência a ser realizada em outros municípios de acordo com a Programação Pactuada Integrada– PPI;

VIII - Acompanhar, controlar e avaliar a programação, a produção e o faturamento dos estabelecimentos de saúde, hospitalar e ambulatorial;

IX - Implantar sistema de avaliação da qualidade dos serviços prestados e satisfação dos usuários do SUS

Art. 10º As atividades de Controle, Avaliação e Auditoria serão executadas de acordo com os limites estabelecidos por esta Lei e segundo as normas gerais de auditoria do Sistema Nacional de Auditoria – SNA/SUS, fixadas pela União da seguinte forma:

I – análise de relatório do Sistema de Informação Ambulatorial e Hospitalar, processos e documentos, planos de saúde e relatório de gestão;

II – verificação, “*in loco*”, das unidades públicas e privadas, conveniadas ou contratadas, prestadoras de serviços de saúde do Sistema Único de Saúde (SUS), através da documentação de atendimento e dos controles internos.

Art. 11º. As atividades de Controle, Avaliação e Auditoria realizadas pelo Sistema Municipal de Controle, Avaliação e Auditoria do Sistema Único de Saúde de

CNPJ 31.723.570/0001-33



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA

Estado do Espírito Santo

Vargem Alta, não elidem a fiscalização exercida pelos órgãos de Controle Interno e Externo.

Art. 12. É vedado ao ocupante da função de auditor e controlador, bem como ao servidor designado para o exercício das funções previstas nesta Lei:

I – manter vínculo empregatício com entidade contratada ou conveniada com o Sistema Único de Saúde (SUS);

II – auditar prestador privado, conveniado ou contratado pelo Sistema Único de Saúde (SUS), onde presta serviços como autônomo;

III – ser proprietário, dirigente, acionista, sócio ou administrador de entidade privada ou conveniada ou contratada pelo Sistema Único de Saúde (SUS).

Art. 13. É vedado o exercício das competências e atribuições nesta Lei por outro órgão da Secretaria Municipal de Saúde.

Art. 14. Os órgãos do Sistema Único de Saúde (SUS) e os prestadores privados, contratados ou conveniados, ficam obrigados a prestar, quando exigido pelo Núcleo Municipal de Controle, Avaliação e Auditoria, toda informação necessária ao desempenho de suas atividades, garantindo-lhes o acesso a documentos, pessoas e instalações.

Art. 15. As despesas decorrentes da execução desta Lei correrão por conta de dotação orçamentária própria da Secretaria Municipal de Saúde, suplementada se necessário.

Art. 16. Esta Lei entra em vigor após a sua publicação.

Art. 17. Revogam-se as disposições em contrário.

Vargem Alta – ES, 30 de outubro de 2019.

JOÃO CHRISÓSTOMO ALTOÉ
Prefeito Municipal

JOAO
CHRISOSTOMO
ALTOE:62128973791

Assinado digitalmente
por JOAO
CHRISOSTOMO
ALTOE:62128973791
Data: 2019.10.31
14:11:08 -0300

CNPJ 31.723.570/0001-33



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA

Estado do Espírito Santo

MENSAGEM

EXCELENTÍSSIMO SENHOR PRESIDENTE E EXCELENTÍSSIMOS SENHORAS E SENHORES VEREADORES.

Apensado a esta, estamos encaminhando para a apreciação dos Senhores Edis, Projeto de Lei que “**INSTITUI O SISTEMA MUNICIPAL DE CONTROLE, AVALIAÇÃO E AUDITORIA DO SISTEMA ÚNICO DE SAÚDE NO MUNICÍPIO DE VARGEM ALTA E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS**”.

Com as novas ações e serviços de saúde ofertados no município, surgiu à necessidade de implementação de um Sistema de Controle e Avaliação para melhor regular, controlar e avaliar os serviços oferecidos aos usuários do sistema municipal de saúde de Vargem Alta.

Neste sentido, o presente Projeto de Lei objetiva contribuir com o processo de descentralização de gerenciamento das ações de saúde, superando métodos e instrumentos de **controle** e **avaliação** que apresentam pouca resolutividade, em consonância com os diversos instrumentos de gestão, como o **Plano Municipal** de Saúde.

Assim, o **controle, avaliação e auditoria** apresentam-se como parte fundamental neste processo, cujo objetivo principal é acompanhar, controlar e avaliar as ações e serviços de saúde desenvolvidos na rede assistencial, com base em parâmetros e indicadores gerais adequados à realidade local, refletindo inclusive as prioridades assistenciais, buscando a reorganização da assistência e dando maior racionalidade ao uso dos recursos, possibilitando a garantia de acesso dos cidadãos a todas as ações e serviços de forma qualificada.

CNPJ 31.723.570/0001-33

Rua Zildio Moschen, 22, Centro - Vargem Alta - Espírito Santo- Telefones: (28) 3528-1900
CEP: 29295-000



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA

Estado do Espírito Santo

Dessa forma, o presente Projeto de Lei implica na elaboração de novos métodos que avancem para **avaliação** da qualidade e do impacto das ações e serviços sobre a saúde da população, incluindo a perspectiva de **avaliação** do usuário.

Ademais, é importante ressaltar que o exercício dessas atividades necessita de uma estruturação adequada de funcionamento, dispondo de área física, organograma formalmente estabelecido, equipamentos e recursos tecnológicos, equipe multidisciplinar quantitativa e qualitativamente capacitada para o exercício da função.

Diante do exposto, certos da importância do presente Projeto de Lei, por ser matéria passiva, solicitamos que o mesmo seja apreciado e aprovado por essa Casa Legislativa em regime de urgência, nos termos do art. 52 da Lei Orgânica Municipal.

Vargem Alta/ES, 30 de outubro de 2019.

JOÃO CHRISÓSTOMO ALTOÉ

Prefeito Municipal

JOAO
CHRISOSTOMO
ALTOE:62128973791

Assinado digitalmente por
JOAO CHRISOSTOMO
ALTOE:62128973791
Data: 2019.10.31
14:09:52 -0300

CNPJ 31.723.570/0001-33

Rua Zildio Moschen, 22, Centro - Vargem Alta - Espírito Santo- Telefones: (28) 3528-1900
CEP: 29295-000